

**Д О К Л А Д**  
**об осуществлении регионального государственного**  
**экологического контроля (надзора) на территории муниципального**  
**района Волжский Самарской области за 2021 год**

**Раздел 1.**

**Общие сведения о виде регионального государственного контроля**  
**(надзора).**

**а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля;**

Администрация муниципального района Волжский Самарской области осуществляет отдельные государственные полномочия Самарской области в сфере охраны окружающей среды на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами;

- Конституция Российской Федерации
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ
- Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002г. №95-ФЗ
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002г. №138-ФЗ
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006г. №74-ФЗ
- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 04.05.1999г. №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»
- Федеральный закон от 14.03.1995г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»
- Закон Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах»
- Закон Самарской области от 06.04.2010г.№36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»
- Федеральный закон от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Федеральный закон от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

- Закон Самарской области от 17.12.1998г. №28-ГД «Об отходах производства и потребления на территории Самарской области» (с изменениями от 06.05.2004г. №70-ГД)
- Федеральный закон от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля
- Закон Самарской области от 06.04.2009г. №46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области»
- Постановлением Главы муниципального района Волжский Самарской области от 08.02.2011 № 188 «О наделении отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»
- Федеральный закон от 31.07.2020г №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»
- Постановление правительства Самарской области от 30.09.2021 №743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле(надзоре) в отношении водных объектов территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)»

**б) о предмете вида контроля;**

В соответствии со ст.2 Постановления Правительства Самарской области от 30.09.2021 №743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле(надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю(надзору)» предметом государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Водным кодексом РФ, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральном законом «Об охране атмосферного воздуха» и принятыми с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативно правовыми актами субъекта РФ.

**в) об объектах вида контроля и организации их учета;**

В соответствии со ст.2 Постановления Правительства Самарской области от 30.09.2021 №743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле(надзоре) в отношении водных

объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю(надзору)» к объектам контроля (надзора) относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия(бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля(надзора) осуществляется министерством:

а) при ведении государственного регионального реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

б) при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля, предъявляемой министерству в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

На учете в Инспекции по состоянию на 01.01.2022 состоит – 398 предприятий.

В государственном реестре объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) по муниципальному району Волжский на государственный учет поставлено 176 объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду подлежащих региональному надзору, 139 объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду подлежащих федеральному надзору.

**г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.**

Ключевым показателем результативности осуществления контроля (надзора) в области охраны окружающей среды является доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из числа правонарушений выявленных в ходе проведения проверок в рамках регионального экологического контроля (надзора).

Инспекцией в 2021 году было проведено 8 плановых проверок. Из числа проведенных проверок было выявлено одно правонарушение в отношении

ООО «Завод слоистых пластиков». Целевое значение показателя составляет 12,5%.

## **Раздел 2.**

### **Сведения об организации регионального государственного контроля (надзора)**

#### **а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;**

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 N 1410.

По результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администраций муниципального района Волжский утвержден перечень объектов НВОС в количестве 176 объектов, с присвоением категории риска (категории среднего риска -7объектов, категории умеренного риска 108 объектов, и категории низкого риска 61объект).

#### **б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении;**

Реализацию переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляет инспекция по охране окружающей среды Администрации муниципального района Волжский. Перечень должностных лиц инспекции по охране окружающей среды Администрации муниципального района Волжский утвержден Постановлением Главы муниципального района Волжский Самарской области от 08.02.2011 № 188 «О наделении отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

В 2021г. на содержание штатных единиц инспекции по охране окружающей среды израсходовано 1322,9тыс. рублей.

Денежные средства выделялись из областного бюджета Правительства Самарской области на основании «Соглашения между Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и муниципальным районом Волжский Самарской

области о предоставлении субвенций из областного бюджета бюджету муниципального образования на осуществление органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды».

Количество штатных единиц по должности, предусматривающей выполнение функций по контролю (надзору) в сфере охраны окружающей среды-утвержденных -4, фактически работающих- 4;

Начальник инспекции по охране окружающей среды-1ч

Ведущий специалист инспекции по охране окружающей среды -3чел.

**в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля;**

ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

ФГИС «Единый реестр видов контроля».

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте на сайте Администрации муниципального района Волжский Самарской области [Главная \(v-adm63.ru\)](http://v-adm63.ru), в средствах массовой информации -газета «Волжская Новь».

**г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля;**

Инспекция по охране окружающей среды в своей работе взаимодействует с Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, прокуратурой Волжского района Самарской области, Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области (Управление Роспотребнадзора по Самарской области) Управлением Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям.

**д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.**

Случаи обжалования действий (бездействия) Инспекции, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном или судебном порядке, отсутствуют.

### **Раздел 3.**

**Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения**

**а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия);**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Волжский Самарской области на 2022год разработана и утверждена постановлением администрации муниципального района Волжский от 10.12.2021 №3251.

Профилактические мероприятия размещены на официальном сайте Администрации муниципального района Волжский Самарской области [Главная \(v-adm63.ru\)](http://v-adm63.ru);

- нормативно правовые акты,
- перечень объектов вида контроля с указанием рисков,
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований,
- два раза в год размещается доклад содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
- ежегодный доклад об осуществлении регионального государственного экологического надзора,
- программа профилактики,
- план проведения плановых проверок на 2022г.

**б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий;**

На основании ч.5 ст.8.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований», для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, совершенствованию применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Инспекцией по охране окружающей среды в адрес юридических лиц выдано 128 предостережений.

Информирование контролируемых лиц осуществляется путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных(надзорных) мероприятий.

В рамках информирования в районной газете «Волжская Новь» в 2021 году опубликовано 4 информационных материала (статьи).

Консультирование проводится специалистами инспекции по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия.

Обобщение правоприменительной практики осуществлении регионального государственного экологического надзора размещается на официальном сайте Администрации муниципального района Волжский Самарской области [Главная \(v-adm63.ru\)](http://v-adm63.ru) два раза в год.

#### **в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.**

В 2021 году независимая оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, не применялась.

### **Раздел 4**

#### **Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах регионального государственного контроля (надзора)**

##### **а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях;**

Согласно переданным полномочиям инспекцией по охране окружающей среды в 2021 году проводились;

- плановые документарно-выездные проверки на основании утвержденного плана проверок на 2021г,
- наблюдение за соблюдением обязательных требований,
- плановые (рейдовые) выездные обследования (без взаимодействия с контролируемым лицом)

##### **б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий;**

Всего проведено 89 контрольно-надзорных мероприятий из них ;

Проведено 17 административных расследований,

Выявлено 18 нарушений природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления по 11 составлены административные протоколы по ст.8.2 КоАП РФ.

В области использования и охраны водных объектов выявлено 3 нарушения, составлены административные протоколы по ст.7.6 КоАП РФ.

На основании поступивших материалов из Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о непредставлении или несвоевременном предоставлении отчётов за

2020 год об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля составлено 7 административных протоколов по ст.8.5 КоАП РФ.

На основании поступивших материалов из Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не обратившихся в Министерство за согласованием планов мероприятий по уменьшению вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ и за разъяснением о необходимости разработки плана по объектам, стоящим на учете составлено 6 административных протоколов по ст.8.1 КоАП РФ.

В связи с неисполнением предписаний выданных в 2021 году составлено 6 административных протоколов по ст.19.5 КоАП РФ.

За не предоставление или несвоевременное предоставление ответов на объявленные в 2020-2021г.г. предостережения составлено 37 протоколов по ст.19.7 КоАП РФ.

#### **в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)**

Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)", утвержденном Постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 N 743, осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора) не предусмотрено.

### **Раздел 5**

#### **Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов регионального государственного контроля (надзора)**

##### **а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий;**

Инспекцией по охране окружающей среды администрации муниципального района Волжский составлено: 8 актов по результатам проведения плановых проверок.

По результатам контрольно- надзорных мероприятий составлено 71 административный протокол. В отношении физических лиц 7 протоколов, в отношении должностных лиц 16 протоколов, в отношении юридических лиц 44 протоколов.

##### **б) о решениях контрольных (надзорных) органов;**

На 01.01.2022 год рассмотрено 60 административных материалов;

Министерством лесного хозяйства охраны окружающей среды и природопользования Самарской области рассмотрено 18 материалов.

Мировыми и районными судами рассмотрено 42 административного материала.

**в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов;**

Министерством лесного хозяйства охраны окружающей среды и природопользования Самарской области рассмотрено 18 материалов, по результатам которых наложено административных штрафов на сумму 89тыс рублей.

Мировыми и районными судами рассмотрено 42 административных материала по результатам которых наложено административных штрафов в размере 173,9тыс.руб

В связи с неисполнением предписаний выданных в 2021году составлено 6 административных протоколов по ст.19.5 КоАП РФ.

За не предоставление или несвоевременное предоставление ответов на объявленные в 2020-2021г.г. предостережения составлено 37 протоколов по ст.19.7 КоАП РФ.

**г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц;**

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) отсутствуют.

**д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.**

Инспекцией по охране окружающей среды по результатам контрольно – надзорных мероприятий выдано 16 предписаний из них устранено 10, не устранено 6, в связи с неисполнением предписаний выданных в 2021году составлено 6 административных протоколов по ст.19.5 КоАП РФ.

## **Раздел 6**

### **Сведения об индикативных показателях вида контроля**

Индикативными показателями результативности является:

а) общее количество проведенных плановых выездных проверок 90%

Согласно плану было запланировано 9 плановых проверок. За 2021 год инспекцией по охране окружающей среды администрации муниципального района Волжский проведено 8 плановых проверок:

( ООО «АБЗ-1», ООО «АБЗ-завод», ООО «Самарский Завод слоистых пластиков» СНТ «Локомотив», СНТ «Березовая Грива», СНТ «Смородина», СНТ СН «Гвардеец», СНТ СН «Якорь».

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 30.04.2021г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»», проверка в отношении юридических лица ООО «Керамзит» из плана проверок исключена, проверка не проводилась.

Внеплановые проверки в 2021 году не проводились.

б) общее количество проведенных рейдовых осмотров 100%. Проведено 81 рейдовых осмотров, все запланированные рейдовые осмотры проведены.

## **Раздел 7**

### **Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных(надзорных) мероприятиях на достижении ключевых показателей.**

Ключевой показатель результативности составил 12,5%.

На результат достижения ключевого показателя повлияло работа инспекции по профилактике нарушений; исполненных предписаний об устранении нарушения, направление предостережений юридическим лицам, информирование объектов НВОС.

## **Раздел 8**

### **Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля**

Необходимо усилить производственный контроль на стационарных источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Внимательно изучать законодательство в области охраны атмосферного воздуха.

Обеспечить постановку на государственный учет, всех объектов входящих в состав юридического лица на государственный учет.

Дальнейшее взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области регионального государственного контроля.

Своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

Организацию и проведение профилактической работы с населением, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений экологического законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов экологии разъяснения положений законодательства по законам.