



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛЖСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.09. 2020 № 1819

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в муниципальном районе Волжский Самарской области на 2021-2025 годы»

В соответствии с Федеральным Законом РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Распоряжением Администрации муниципального района Волжский Самарской области от 31.08.2020 № 329-р «О разработке муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в муниципальном районе Волжский Самарской области на 2021-2025 годы», Уставом муниципального района Волжский Самарской области, Администрация муниципального района Волжский Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в муниципальном районе Волжский Самарской области на 2021-2025 годы» (Приложение).
2. Опубликовать настоящее Постановление в районной газете «Волжская новь» и на официальном сайте Администрации муниципального района Волжский Самарской области (<http://v-adm63.ru/>).
3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на начальника отдела общественной безопасности и противодействия коррупции Администрации муниципального района Волжский Самарской области С.Б.Муханчалова.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава муниципального района



[Handwritten signature]

Е.А.Макридин

Цыганов 2608568

Приложение
к Постановлению Администрации
муниципального района Волжский
Самарской области
№ 1819 от «23» 09 2020 г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И
ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ВОЛЖСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021-2025 ГОДЫ»**

**Паспорт муниципальной программы
«Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в
муниципальном районе Волжский Самарской области
на 2021-2025 годы» (далее – Программа)**

1. Ответственный исполнитель	Отдел общественной безопасности и противодействия коррупции Администрация муниципального района Волжский Самарской области.
2. Участники	<p>Отдел общественной безопасности и противодействия коррупции Администрация муниципального района Волжский Самарской области (далее – ООБиПК);</p> <p>Управление культуры и молодежной политики Администрации муниципального района Волжский Самарской области (далее - УКТМП);</p> <p>Муниципальное бюджетное учреждение культуры муниципального района Волжский Самарской области ЦКД «Союз» (далее МБУК ЦКД «Союз»);</p> <p>МБУ по обеспечению деятельности учреждений образования муниципального района Волжский Самарской области «Паритет» (далее – МБУ «Паритет»);</p> <p>Муниципальное бюджетное учреждение Детский загородный социально-оздоровительный центр «Волжанин» (далее - МБУ ДЗСОЦ «Волжанин»);</p> <p>Отдел МВД России по Волжскому району Самарской области (далее – ОМВД);</p> <p>Поволжское Министерство образования и науки Самарской области (далее – ПУМОН);</p> <p>Муниципальное унитарное предприятие «Редакция газеты «Волжская новь» (далее - МУП РГ ВН);</p> <p>Отдел информационных компьютерных систем Администрации муниципального района Волжский Самарской области (далее – ОИКС).</p> <p>Администрации городских и сельских поселений муниципального района Волжский Самарской области (далее - Администрации ГСП) (по согласованию).</p>
3. Цели	Повышение уровня безопасности и защищенности населения и территории муниципального района Волжский Самарской области от угроз терроризма и экстремизма, предупреждение и пресечение распространения террористической и экстремистской идеологии.
4. Задачи	Совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму и экстремизму.
5. Перечень мероприятий программы	Перечень программных мероприятий содержится в Приложении 2 к Программе.
6. Индикаторы (целевые показатели)	<u>Целевой индикатор 1</u> – количество проведенных

	<p>заседаний антитеррористической комиссии муниципального района Волжский Самарской области</p> <p>Целевой индикатор 2 - размещенных в средствах массовой информации информационных материалов по профилактике терроризма и экстремизма</p>
7. Сроки и этапы реализации муниципальной программы	<p>Начало реализации Программы: 01.01.2021г. Окончание реализации Программы: 31.12.2025 г. Реализация муниципальной программы не выделяет этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течении всего периода действия муниципальной программы.</p>
8. Объемы и источники финансирования муниципальной программы	<p>Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет бюджетных ассигнований муниципального бюджета (далее - бюджетные ассигнования) в части расходных обязательств муниципального района Волжский Самарской области. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составит 63239 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>в 2021 году – 13598 тыс. рублей; в 2022 году – 12426 тыс. рублей; в 2023 году – 13115 тыс.рублей; в 2024 году – 13950 тыс.рублей; в 2025 году – 10150 тыс.рублей.</p>

1. Общая характеристика текущего состояния, основные проблемы и обоснования необходимости их решения

Изучение причин терроризма является одной из основных задач при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако, ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

- деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

- пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

- публичные призывы к указанной деятельности;

- финансирование указанной деятельности.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отворотить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия – опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкой доступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении,

нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Вышеуказанные проблемы не удалось в полном объеме решить в рамках муниципальной районной программы по противодействию терроризма и экстремистской деятельности на 2018-2020 годы. Действие данной программы заканчивается 31 декабря 2020 года.

Исходя из вышеизложенного необходимо продолжить решение проблем противодействия терроризму и экстремистской деятельности программным методом, в связи с чем остается целесообразность разработки муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в муниципальном районе Волжский Самарской области на 2021-2025 годы».

2. Оценка социально-экономической эффективности от реализации мероприятий Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы:

1. Оценка степени выполнения мероприятий муниципальной программы.

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы за отчетный период рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных в отчетном году в установленные сроки, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению в отчетном году.

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы по окончании ее реализации рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных за весь период реализации муниципальной программы, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению за весь период ее реализации.

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы рассчитывается путем соотнесения степени достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы к уровню ее финансирования (расходов).

Показатель эффективности реализации муниципальной программы (R) за отчетный год рассчитывается по формуле:

$$R = \frac{\frac{1}{N} \sum_{n=1}^N \frac{X_n^{\text{факт}}}{X_n^{\text{план}}}}{\frac{F_n^{\text{факт}}}{F_n^{\text{план}}}} \times 100\%$$

где N – количество показателей (индикаторов) муниципальной программы;

$X_n^{\text{План}}$ - плановое значение n-го показателя (индикатора);
 $X_n^{\text{Факт}}$ - значение n-го показателя (индикатора) на конец отчётного года;
 $F_n^{\text{План}}$ - плановая сумма средств на финансирование муниципальной программы, предусмотренная на реализацию программных мероприятий в отчетном году;
 $F_n^{\text{Факт}}$ - сумма фактически произведенных расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на конец отчётного года.

Для расчёта показателя эффективности реализации муниципальной программы используются показатели (индикаторы), достижение значений которых предусмотрено в отчётном году.

Эффективность реализации Программы признается высокой при значении показателя эффективности реализации Программы более или равном 80 процентов и менее или равном 100 процентов и степени выполнения мероприятий Программы равной 100 процентов.

При утверждении проекта программы раздел заполняется прогнозными значениями и отражает предварительную оценку.

3. Описание мер правового и нормативного регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение целей муниципальной программы

За последние годы в Российской Федерации проблемы экстремизма и терроризма набирают серьезные обороты. Это требует пристального внимания со стороны органов государственной власти, создания необходимых законодательных актов для предотвращения подобных экстремистских проявлений, а также совершенствования уже имеющихся нормативно-правовых актов. Создание и совершенствование целой системы законодательства в данной сфере становится одной из приоритетных задач современного государства. Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной расовой, национальной и религиозной розни (статья 13, 29).

Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», как специализированный нормативный акт, регулирующий порядок реализации государственной политики в данной сфере, определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений, а также ответственность организаций за террористическую деятельность. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму является деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

-предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

-выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

-минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Кроме этого, в соответствии со статьей 15 п.6.1. Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района. Таким образом, муниципальная программа в соответствующей сфере в значительной степени обеспечивает решение задач по противодействию терроризма, улучшению антитеррористической защищенности населения и объектов инфраструктуры на территории Волжского района.

4. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы

Финансирование Программных мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета муниципального района Волжский Самарской области. Общий объем средств местного бюджета на реализацию программы составит: 63239 тыс.рублей, в том числе:

в 2021 году – 13598 тыс. рублей;

в 2022 году – 12426 тыс. рублей;

в 2023 году – 13115 тыс.рублей;

в 2024 году – 13950 тыс.рублей;

в 2025 году – 10150 тыс.рублей.

5. Приложения к муниципальной Программе

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе «Противодействие терроризму и экстремизму и деятельности на территории муниципального района Волжский Самарской области на 2021-2025 годы»,

Отдел общественной безопасности и противодействия коррупции Администрации муниципального района Волжский Самарской области

Цели, задачи, целевые показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы

№	Наименование индикатора (показателя)	ед.изм.	Наименование Национального Проекта и декомпозированный показатель*	Базовый период (год, предшествующий реализации Программы)	Значение по годам					Ожидаемые результаты
					2021	2022	2023	2024	2025	
	Цель: «Повышение уровня безопасности и защищенности населения и территории муниципального района Волжский Самарской области от угроз терроризма и экстремизма, предупреждение и пресечение распространения террористической и экстремистской идеологии».									
	Задача 1: «Совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму и экстремизму».									
1.	Количество проведенных заседаний антитеррористической комиссии муниципального района Волжский Самарской области	ед.	Нет	4	4	4	4	4	4	Повышение эффективности и принимаемых мер по профилактике терроризма и экстремизма
2.	Количество размещенных в средствах массовой информации информационных материалов по профилактике терроризма и экстремизма	ед.	Нет	4	4	5	6	7	8	Усиление пропагандистской работы по профилактике терроризма и экстремизма

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в муниципальном районе Волжский Самарской области на 2021-2025 годы»,

отдел общественной безопасности и противодействия коррупции Администрации муниципального района Волжский Самарской области

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы с распределением по годам, ответственным исполнителям (участникам)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Ответственный исполнитель, участник подпрограммы	Источники финансирования	Сумма расходов, всего (тыс. руб.)	В том числе по годам реализации подпрограммы (тыс. руб.)					Ожидаемые результаты	
						2021	2022	2023	2024	2025		
				ВСЕГО	63239,0	13598,0	12426,0	13115,0	13950,0	10150,0		
1. Профилактика терроризма, экстремизма, усиление антитеррористической защищенности объектов инфраструктуры												
1.1.	Оказание методической и практической помощи учреждениям, организациям, находящимся на территории Волжского района при подготовке паспортов безопасности мест массового пребывания людей и их корректировки (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 №	2021-2025	ООБ и ПК Администрации ГСП (по согласованию)	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности	Уменьшение количества мест массового пребывания людей не имеющих паспортов безопасности

	272)	<p>Организация и проведение профилактических бесед с категориями обучающихся и молодежью, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма, о правовой ответственности за разжигание межнациональной вражды, совершение преступлений против личности, недопустимости участия в массовых несанкционированных акциях (митингах, шествиях, собраниях) и распространение литературы экстремистского толка.</p>	<p>Организация индивидуальной работы инспекторов по делам несовершеннолетних, педагогов, представителей</p>	<p>2021-2025</p>	<p>УК и МП МБУК ЦКД «Союз ПУМОН ОМВД Администрация ГСП (по согласованию)</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Предупреждение фактов межнациональной вражды и распространения литературы экстремистской направленности</p>
1.2.						<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Предупреждение конфликтов на межнациональной и религиозной почве, предупреждение экстремистской деятельности</p>
1.3.						<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Предупреждение конфликтов на межнациональной и религиозной почве, предупреждение экстремистской деятельности</p>

<p>учреждений культуры с учащимися и молодежью по вопросам предотвращения конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве, предупреждения пресечения экстремистской деятельности</p>									<p>Предупреждение конфликтов на межнациональной и религиозной почве, предупреждение экстремистской деятельности</p>
<p>1.4. Проведение открытых уроков и тематических классов часов в рамках мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом</p>	<p>2021-2025</p>	<p>ПУМОН</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>
<p>1.5. Проведение мероприятий в местах концентрации лиц, прибывающих из других государств, с целью выявления фактов их незаконного пребывания, а также профилактики террористических угроз и экстремистской</p>	<p>2021-2025</p>	<p>ОМВД</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Предупреждение и сокращение фактов незаконного пребывания иностранных граждан на территории Волжского района и РФ</p>

																	объектов образования
1.12.	Оборудование, восстановление и ремонт освещения территории образовательных учреждений	2021-2025	МБУ «Паритет»	МБ	1520,0	300,0	330,0	360,0	390,0	140,0							Выполнение требований антитеррористической защищенности объектов образования
1.13.	Оборудование зданий образовательных учреждений системами видеонаблюдения и их техническое обслуживание и ремонт	2021-2025	МБУ «Паритет»	МБ	12908,0	1464,0	2064,0	2900,0	3160,0	3320,0							Выполнение требований антитеррористической защищенности объектов образования
1.14.	Восстановление и ремонт ограждения территорий зданий образовательных учреждений	2021-2025	МБУ «Паритет»	МБ	12600,0	2160,0	2880,0	2700,0	3300,0	1560,0							Выполнение требований антитеррористической защищенности объектов образования
1.15.	Оборудование зданий линией телефонной связи и аппаратами с устройством автоматического определителя номера (АОН)	2021-2025	МБУ «Паритет»	МБ	3031,2	2972,4	18,8	20,0	10,0	10,0							Выполнение требований антитеррористической защищенности объектов образования
1.16.	Оснащение образовательных учреждений ручными металлодетекторами	2021-2025	МБУ «Паритет»	МБ	92,2	24,0	23,2	25,0	10,0	10,0							Выполнение требований антитеррористической защищенности объектов образования

2. Информационно-методическое обеспечение профилактики терроризма и экстремизма

<p>Освещение в средствах массовой информации работы всех структур системы профилактики терроризма и экстремизма по проблемам террористических угроз, экстремистской деятельности и обеспечения общественной безопасности</p>	<p>ОМВД МУП РГ ВН ООБ и ПК ОИКС</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Мероприятия реализуются в рамках текущей деятельности</p>	<p>Улучшение просвещения населения по вопросам профилактики терроризма и экстремистской деятельности</p>
<p>2.1.</p>							

Проверено

МКУ «Финансовое управление
Администрации муниципального района Волжский
Самарской области»

В. В. Мещанова
(подпись, ФИО)

Отдел экономики Администрации
муниципального района Волжский
Самарской области

И. И. Мухоморова
(подпись, ФИО)