

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ВОЛЖСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового аудита
(контроля) Контрольно-счетной палаты муниципального района
Волжский Самарской области № 04**

**«Экспертиза проекта решения о бюджете на очередной
финансовый год и на плановый период»**

(утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 12.09.2023 № 33)

**муниципальный район Волжский
Самарской области
2023 год**

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.....	4
3.	Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта решения о бюджете	6
3.1.	Подготовительный этап экспертизы проекта решения о бюджете	6
3.2.	Основной этап экспертизы проекта решения о бюджете	6
3.3.	Заключительный этап экспертизы проекта решения о бюджете	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального района Волжский Самарской области (далее – Контрольно-счетная палата) «Экспертиза проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) предназначен для обеспечения единообразия, качества, эффективности и объективности контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты, методологического обеспечения реализации Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района Волжский Самарской области, утвержденного решением Собрания Представителей Волжского района Самарской области от 08.12.2021 № 85/24 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате) и Регламента Контрольно-счетной палаты.

Применение Стандарта призвано обеспечить соблюдение основных принципов внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Закона Самарской области от 30.09.2011 № 86-ГД «О Счетной палате Самарской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области» (далее – Закон Самарской области № 86-ГД), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур проведения Контрольно-счетной палатой предварительного контроля проекта бюджета муниципального района Волжский Самарской области, а также городских и сельских поселений, находящихся на территории муниципального района Волжский Самарской области.

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение содержания и порядка организации предварительного контроля формирования проекта бюджета, осуществляемого в форме экспертизы проекта решения о бюджете;

определение общих правил и процедур, этапов проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

определение порядка оформления результатов экспертизы проекта решения о бюджете.

1.5. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты, осуществляющими экспертизу проекта решения о бюджете.

1.6. Решение вопросов, возникающих в ходе организации и проведения контрольного мероприятия и не урегулированных данным Стандартом, осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате и Регламентом Контрольно-счетной палаты.

1.7. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений коллегии Контрольно-счетной палаты.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в форме экспертизы решения проекта решения о бюджете;

2.2. Экспертиза проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий и анализа обоснованности показателей проекта

бюджета, анализа наличия и состояния нормативной правовой и методической базы для формирования его показателей, подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

2.3. Целью экспертизы проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета.

2.4. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

определение соответствия проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание Представителей Волжского района, а также в собрания представителей городских и сельских поселений муниципального района, действующему законодательству;

анализ обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в представительные органы муниципальных образований;

оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования положениям Бюджетного Кодекса, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам и документам среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат.

2.5. Методологической основой экспертизы проекта бюджета является сравнительный анализ:

прогнозных сумм доходов и расходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с показателями исполнения бюджета отчетного финансового года, ожидаемых итогов текущего года,

соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим порядкам, методическим рекомендациям.

2.6. Объектами контроля при проведении экспертизы проекта решения о бюджете являются:

Финансовое управление Администрации муниципального района Волжский Самарской области,

администрации городских и сельских поселений муниципального района Волжский Самарской области, полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля которых переданы Контрольно-счетной палате,

субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители бюджетных средств.

3. Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта решения о бюджете

3.1. **Подготовительный этап** проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период заключается в проверке соответствия представленного проекта решения о бюджете на очередной финансовый год положениям Бюджетного кодекса в части:

соблюдения сроков внесения проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период,

соблюдения порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

соблюдения требований к основным характеристикам бюджета;

соблюдения требований к составу документов, представляемых одновременно с проектом бюджета.

3.2. Основной этап экспертизы проекта решения о бюджете

3.2.1. При проведении основного этапа экспертизы проекта решения о бюджете анализируется соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете: определение полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности, достоверности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности,

адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов.

3.2.2. На основном этапе проведения экспертизы проекта решения о бюджете проводится оценка макроэкономических показателей, в ходе которой необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ.

3.2.3. При анализе обоснованности и достоверности доходных показателей проекта бюджета учитывать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ перечней главных администраторов доходов местного бюджета на предмет полноты;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот, уровня собираемости по налогу на прибыль организаций, акцизам, другим платежам, формирующим доходы местного бюджета;

оценку обоснованности безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы, а также иных безвозмездных поступлений.

3.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта местного бюджета должны учитывать:

действующие и принимаемые расходные обязательства муниципальных образований;

соответствие принимаемых расходов полномочиям органов местного самоуправления;

публичные нормативные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств местного бюджета;

результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за предыдущий год, а также контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете на текущий финансовый год, и (или) фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ на предмет динамики удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета, достаточности предусмотренных ассигнований по сравнению с объемами, определенными в самих программах и при необходимости структуры программных расходов.

3.2.5. При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципального внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий необходимо проанализировать соблюдение требований Бюджетного Кодекса РФ в части:

установления размера дефицита местного бюджета и источникам его финансирования;

обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета за счет изменения остатков средств;

предоставления и погашения бюджетных кредитов; осуществления муниципальных заимствований, а также отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, обеспечению исполнения обязательств по гарантиям.

3.2.6. При оценке и анализе межбюджетных трансфертов обратить внимание на достаточность нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать анализ структуры межбюджетных трансфертов и их динамики.

3.2.7. Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете должен проводиться на предмет их соответствия и полноты отражения бюджетному законодательству, а также показателям, отраженным в приложениях к проекту решения о бюджете.

3.3. **Заключительный этап** экспертизы проекта решения о бюджете

3.3.1. На заключительном этапе проведения экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется подготовка заключения по ее результатам, в котором отражаются итоги проведенного анализа.

3.3.2. В случае необходимости заключение может содержать приложения, раскрывающие детальный анализ отдельных положений заключения.

3.3.3. Заключение должно содержать выводы, в том числе о возможности рассмотрения рассматриваемого проекта решения о бюджете представительным органом муниципального образования, а также содержать основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы.

3.3.4. Заключение о результатах экспертизы проекта решения о бюджете муниципального района Волжский Самарской области рассматривается и

утверждается коллегией Контрольно-счетной палаты и подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или лицом, исполняющим обязанности председателя.

3.3.5. Заключение о результатах экспертизы проекта решения о бюджете городских и сельских поселений, полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля которых переданы Контрольно-счетной палате, подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или лицом, исполняющим обязанности председателя.

3.3.5. Заключение о результатах экспертизы проекта решения о бюджете муниципального района Волжский Самарской области после его подписания направляется в Собрание Представителей Волжского района и Главе муниципального района Волжский Самарской области.

3.3.6. Заключение о результатах экспертизы проекта решения о бюджете городских и сельских поселений направляются председателям представительных органов поселений.